



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 101/2016

AVIZ

asupra Proiectului de lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr.L153 din 7 martie 2016, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu **Proiectul de lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun**, inițiator: *Guvernul României*.

În ședința din 30 martie 2016, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **aviz favorabil cu amendamente admise, cuprinse în anexa parte integrantă a prezentului aviz**.

În raport cu obiectul de reglementare, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează să fie dezbătut de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Cătălin Boboc

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Domnului senator Nazare Eugen ȚAPU,
Președintele Comisiei economice, industriei și servicii

Domnului senator Ion LUCHIAN,
Președintele Comisiei pentru sănătate publică

Anexa la avizul nr. XIX/ 101/2016

Amendamente admise la

Proiectul de lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun - **L153/2016**

Nr. crt.	Text Legea nr. 349/2002 în vigoare	Text proiect de lege	Text amendament formulat de senator Steliana Miron, deputat Cătălin Daniel Fenechiu și deputat Răzvan Ionut Tănase	Forma amendamentelor cu respectarea cerințelor de tehnică legislativă	Motivare/ observații
1		Parlamentul României adoptă prezenta lege. CAPITOLUL I Dispoziții Generale		După formula introductivă, înainte de sintagma “CAPITOLUL I Dispoziții Generale” se introduce “Art. I”.	Comisiile raportoare urmează să stabilească denumirea Art. I, care în actuala redactare a proiectului de lege, dintr-o eroare materială, nu apare.
2		Art. 27 - Intrarea în vigoare (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 20 mai 2016, cu excepția art. 7		Alineatul (1) al art.27 se modifică și va avea următorul cuprins: “ (1) Prezenta lege intră în vigoare la data de 20	

		alin. (20), art. 10 alin. (4), alt. 15 alin. (16) și alt. 16 alin. (5).		mai 2016, cu excepția art. 7 alin. (20), art. 10 alin. (4), art. 15 alin. (16), art. 16 alin. (5) și art. 23 alin.(6).	
3		II. - Prevederile art. 23 alin. (6) intră în vigoare la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la act. 18 alin. (16).		Art. II devine alineatul (3) al art.27, și va avea următorul cuprins: “(3) Prevederile art. 23 alin. (6) intră în vigoare la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la act. 18 alin. (16). “	
4		III. - Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 435 din 21 iunie 2002, cu modificările și		Actualul art. III devine prin renumerotare art. II. Art. II. - Legea nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 435 din 21 iunie 2002, cu	

		completările ulterioare, se modifică după cum urmează:		modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:	
5	<p>Art. 2 În sensul prezentei legi, prin:</p> <p>a) produse din tutun se înțelege produsele destinate fumatului, prizatului, suptului sau mestecatului, fabricate total ori parțial din tutun, modificat genetic sau nu;</p> <p>b) tutun de uz oral se înțelege toate produsele destinate uzului oral, cu excepția celor care se fumează sau se mestecă, fabricate în totalitate sau parțial din tutun, sub formă de pudră, de particule fine sau orice</p>	<p>2. La articolul 2, literele a), e), f), h) și i) vor avea următorul cuprins:</p> <p>"a) produse din tutun se înțelege produse care pot fi consumate și care constau, chiar și parțial, în tutun, indiferent dacă este sau nu modificat genetic;</p>		<p>Punctul 2 al art.II se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. La articolul 2, literele a), e), f), h), i), m) și n) vor avea următorul cuprins:</p> <p>Nemodificat</p>	

<p>altă combinație a acestora, în special cele prezentate în pliculețe porționate sau poroase, precum și cele având orice formă care amintește de un produs alimentar;</p> <p>c) tutun de mestecat se înțelege tutunul prelucrat, tăiat sau mărunțit, destinat consumului prin mestecare;</p> <p>d) tutun de prizat se înțelege produsul de tutun prelucrat, măcinat până la stadiul de pulbere fină, destinat consumului prin prizare;</p> <p>e) fumat se înțelege inhalarea voluntară a fumului rezultat în urma arderii tutunului conținut în țigarete, țigări de foi, cigarillos și pipe;</p> <p>f) țigarete se înțelege</p>	<p>e) fumat se înțelege inhalarea substanțelor care sunt eliberate atunci când un produs din tutun este utilizat potrivit destinației sale;</p> <p>f) țigaretă se înțelege un</p>		<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	
--	---	--	---------------------------------------	--

<p>produsele din tutun ce conțin tutun prelucrat, tutun tăiat, învelit într-unul longitudinal de hârtie, cu secțiune rotundă sau ovală, care conține tutun prelucrat, dispus într-un mod adecvat pentru a fi fumate în mod direct;</p> <p>g) trabucuri - termen generic pentru țigările de foi;</p> <p>h) țigări de foi se înțelege produsele din tutun obținute prin învelirea tutunului de umplură (tăiat sau mărunțit) în una sau mai multe foi de tutun prelucrat;</p> <p>i) cigarillos se înțelege țigările de foi de dimensiuni mici;</p> <p>i¹) țigaretă electronică se</p>	<p>rulou de tutun învelit în hârtie care poate fi consumat prin intermediul unui proces de combustie și care este definit la art. 354 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>h) țigară (trabuc) sau țigară de foi se înțelege un rulou din tutun care poate fi consumat prin intermediul unui proces de combustie și care este definit la art. 354 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>i) cigarillos se înțelege o țigară (trabuc) de dimensiuni mici și cu o greutate maximă de 3 grame fiecare";</p>		<p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	
---	---	--	---------------------------------------	--

<p>înțelege un produs care poate fi folosit pentru consumul de vapori care conțin nicotină prin intermediul unui muștiuc sau orice componentă a acestui produs, inclusiv un cartuș, un rezervor și dispozitivul fără cartuș sau rezervor;</p> <p>j)gudron se înțelege condensatul anhidru brut de fum fără nicotină;</p> <p>k)nicotină se înțelege alcaloizi nicotinici;</p> <p>k¹)substanțe de plecare se înțelege arome, solvenți, umectanți, adezivi și agenți de îngroșare, aditivi, sosuri, coloranți și agenți de colorare, conservanți;</p> <p>D)ingredient se înțelege orice substanță sau orice constituent, cu excepția frunzelor de tutun și a</p>				
--	--	--	--	--

<p>altor părți naturale sau neprelucrate din tutun, folosit la prepararea sau producerea produselor din tutun și care se regăsește în produsul finit, chiar dacă apare în alte forme incluzând hârtie, filtru, cerneală și adezivi;</p> <p>m) spațiu public închis se înțelege orice spațiu accesibil publicului sau destinat utilizării colective, indiferent de forma de proprietate ori de dreptul de acces, care are un acoperiș, plafon sau tavan și care este delimitat de cel puțin doi pereți, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent;</p> <p>n) spațiu închis de la locul de muncă se înțelege orice spațiu care</p>		<p>1. La capitolul II, punctul 2 se completează după cum urmează:</p> <p>2. La Art. 2 literele m și n se modifică și vor avea următorul conținut:</p> <p>” m) spațiu public închis se înțelege orice spațiu accesibil publicului sau destinat utilizării colective, indiferent de forma de proprietate ori de dreptul de acces, care are un acoperiș, plafon sau tavan și care este încadrat de pereți de jur împrejur, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent, cu excepția spațiilor cu destinație locativă;</p> <p>n) spațiu închis de la locul de muncă se înțelege orice spațiu care</p>	<p>” m) spațiu public închis se înțelege orice spațiu accesibil publicului sau destinat utilizării colective, indiferent de forma de proprietate ori de dreptul de acces, care are un acoperiș, plafon sau tavan și care este încadrat de pereți de jur împrejur, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent, cu excepția spațiilor cu destinație locativă;</p> <p>n) spațiu închis de la locul de muncă se înțelege orice spațiu care</p>	<p>Conform motivării transmise de inițiatorii amendamentelor: „A fost inventată o definiție care încalcă logică formală - "spațiul public închis"- și s-a optat pentru o reglementare care, de departe, este cea mai excesivă din Europa. Concret, în viziunea inițiatorilor amendamentelor care au trasformat legea în cea mai excesivă reglementare din Europa, "spațiul public închis" este "orice spațiu accesibil publicului sau destinat utilizării colective, indiferent de forma de proprietate ori de dreptul de acces, care are un acoperis, plafon sau tavan și care este delimitat de cel puțin doi pereți,</p>
---	--	--	--	---

<p>are un acoperiș, plafon sau tavan și care este delimitat de eel puțin doi pereți, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent, aflat într-un loc de muncă, astfel cum este definit în Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările ulterioare.</p> <p>n¹) mijloc de transport în comun se înțelege orice vehicul utilizat pentru transportul contra cost al persoanelor;</p> <p>n²) loc de joacă pentru copii se înțelege orice spațiu închis sau în aer liber, destinat utilizării de către copii;</p> <p>o) pachet se înțelege cea mai mică unitate de vânzare a unui produs</p>		<p>are un acoperiș, plafon sau tavan și care este încadrat de pereți de jur împrejur, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent, aflat într-un loc de muncă, astfel cum este definit în Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările ulterioare.”</p>	<p>are un acoperiș, plafon sau tavan și care este încadrat de pereți de jur împrejur, indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent, aflat într-un loc de muncă, astfel cum este definit în Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările ulterioare.”</p>	<p>indiferent de natura acestora sau de caracterul temporar sau permanent". Practic nu doar spațiile închise sunt "spații publice închise", ci și orice terasă acoperită, situată limitrof unei construcții - cum sunt marea majoritate a teraselor, care este prevăzută - chiar și temporar, pe timp ploios, vânt sau viscol, cu perdele sau laterale de protecție. În acest sens, precizez că în toate țările Europei, fumatul este permis pe terasele care au maxim trei pereți și acoperiș, în perioada anotimpului răcoros terasele fiind dotate cu încălzitoare în tavan sau laterale. Reglementarea noastră însă permite doar un perete... În acest sens, nu doar pentru a ne alinia reglementărilor europene, ci și pentru a nu sfida logica, apreciem că "spațiul public închis" este spațiul acoperit, delimitat de jur împrejur de pereți și nicidecum spațiul delimitat de doi sau chiar trei pereți.</p> <p>...</p> <p>Față de cele arătate, reiterându-mi tot respectul</p>
--	--	--	--	---

	<p>din tutun;</p> <p>p) ambalaj exterior se înțelege materialul sau obiectul folosit pentru ambalarea mai multor pachete cu produse din tutun în scopul vânzării cu amănuntul a produsului din tutun;</p> <p>q) folie exterioară transparentă adițională se înțelege materialul sau obiectul transparent folosit suplimentar pentru ambalarea unuia ori mai multor pachete cu produse din tutun.</p>				<p>față de nefumători, respectându-le dreptul la sănătate, mediu sănătos și la a nu inhala pasiv noxele emise de țigări, cred că fumatul trebuie permis acolo unde nu impietează asupra drepturilor nefumătorilor. Respectiv pe terase, în propria locuință și în camere special amenajate care respectă condițiile expres prevăzute la art. 3 alin. 2 lit. a-e... Care pot exista și în afara aeroporturilor internaționale... Totodată, mai credem că nu îi poți interzice fumătorului să asocieze la țigară o cafea, o ciocolată caldă sau o răcoritoare... Livrate de un automat... Altfel vor răsări clădirile rotunde.”</p>
6	<p>Art. 3 ... (2) Fumatul este permis</p>		<p>2. La capitolul II, punctul 4 se completează după cum urmează:</p> <p>4. Alineatele (8)-(10) ale articolului 3 se abrogă iar din aliniatul 2 se elimină</p>	<p>După punctul 3 al art. II 29 se introduce un nou punct, 3¹, cu următorul cuprins: “3¹. Alineatul (2) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Reformulată partea introductivă, având în vedere că propunerea de abrogare a alin.(8)-(10) este deja cuprinsă în textul proiectului de lege.</p>

<p>numai în camere special amenajate, exclusiv în zona de tranzit a aeroporturilor internationale, cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a) să servească exclusiv fumatului;</p> <p>b) să nu fie spațiu de trecere sau de acces în spații publice închise;</p> <p>c) să fie dotate cu sisteme de ventilație funcționale care să asigure eliminarea fumului din tutun, cu presiune negativă;</p> <p>d) să fie dotate cu scrumiere și extincatoare și amenajate în conformitate cu</p>		<p>sintagma “exclusiv în zona de tranzit a aeroporturilor internaționale” și se modifică litera a), care va avea următorul conținut:</p> <p>”a) să servească exclusiv fumatului și activităților asociate fumatului, cum ar fi de exemplu consumul de cafea, băuturi calde sau băuturi răcoritoare, etc.”</p>	<p>“(2) Fumatul este permis numai în camere special amenajate, cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a) să servească exclusiv fumatului și activităților asociate fumatului, cum ar fi de exemplu consumul de cafea, băuturi calde sau băuturi răcoritoare, etc.”;</p> <p>b) să nu fie spațiu de trecere sau de acces în spații publice închise;</p> <p>c) să fie dotate cu sisteme de ventilație funcționale care să asigure eliminarea fumului din tutun, cu presiune negativă;</p> <p>d) să fie dotate cu scrumiere și extincatoare și amenajate în conformitate cu</p>	<p>Ibidem, „ Tot în viziunea inițiatorilor amendamentelor adoptate - în opinia noastră priplit, singurele două excepții care permit fumatul în "spatiul public închis" sunt celulele pentru detinuți din penitenciarele de maxima siguranță și "camerele special amenajate, exclusiv în zona de tranzit a aeroporturilor internaționale..." cu respectarea condițiilor expres prevăzute la art. 3 alin. 2 lit. a-e. Cum scopul principal declarat al reglementării este acela de a proteja nefumătorii de nocivitatea fumului de țigară - inhalat că fumători pasivi - și respectiv acela de a preveni și combate efectele fumatului, se ridică unele întrebări:</p>
---	--	--	--	--

<p>prevederile legale în vigoare privind prevenirea și stingerea incendiilor;</p> <p>e)să fie marcate la loc vizibil cu indicatoare: «Cameră pentru fumat», «Loc pentru fumat».</p> <p>...</p> <p>(8)Sunt interzise producția și importul destinate pieței interne, precum și punerea pe piață a oricărui pachet de țigarete care nu poartă inscripționat conținutul de gudron, de nicotină și monoxid de carbon din gazele măsurate.</p> <p>(9)Sunt interzise producția și importul destinate pieței interne, precum și punerea pe</p>	<p>4. Alineatele (8) - (10) ale articolului 3 se abrogă.</p>		<p>prevederile legale în vigoare privind prevenirea și stingerea incendiilor;</p> <p>e)să fie marcate la loc vizibil cu indicatoare: «Cameră pentru fumat», «Loc pentru fumat».</p> <p>Nemodificat</p>	
---	---	--	--	--

	<p>piață a oricărui produs din tutun care nu este inscripționat cu avertismentele prevăzute de legislația în domeniu.</p> <p>(10) Este interzisă punerea pe piață a oricăror produse din tutun de uz oral.</p>				
7	<p>Art. 3¹ Tutunul, produsele din tutun, precum și ingredientele utilizate la fabricarea produselor din</p>	<p>5. Articolul 3¹ se abrogă,</p>	<p>3. La capitolul II, punctul 5 se modifică după cum urmează:</p> <p>5. Art. 3¹ se abrogă și se introduce un nou articol 3¹ care va avea următorul conținut:</p>		<p>Ca urmare a cerințelor de tehnică legislativ se re pozi ționează ca art. 3⁵</p>

	tutun trebuie să îndeplinească cel puțin nivelul minim al condițiilor prevăzute în reglementările legale în vigoare.		”3 ¹ . Fumătorii se pot constitui în asociații sau cluburi de fumători, care pot amenaja spații speciale destinate exclusiv fumatului și activităților asociate fumatului.”		
8		6. Articolul 3² se abrogă.		Nemodificat	
9		7. Articolul 3³ se abrogă.		Nemodificat	
10		8. Articolul 3⁴ se abrogă.		Nemodificat	
11				După punctul 8 al art. II se introduce un nou punct, 8 ¹ , cu următorul cuprins: “După articolul 3 ⁴ se introduce un nou articol, art. 3 ⁵ , cu următorul cuprins: Art. 3⁵. - Fumătorii se pot constitui în asociații sau cluburi de fumători, care pot amenaja spații speciale destinate exclusiv fumatului și	

				activităților asociate fumatului.”	
12.				Art. IV devine art. III prin renumerotare.	